



Juin 2017 - Solutions

INITIATIVES NATIONALES POUR LA FIN DU MARIAGE DES ENFANTS

Plusieurs pays ont lancé des initiatives nationales en vue de mettre fin au mariage des enfants. Que contiennent-elles, quelle est leur valeur ajoutée, et que savons-nous de leur impact? Une analyse fondée sur les réflexions des membres et des partenaires de *Filles, Pas Epouses* dans les pays où des initiatives nationales ont été développées.

Introduction

Chaque année, 15 millions de filles sont mariées avant l'âge de 18 ans. Le mariage des enfants transcende les pays, les cultures, les religions et les ethnies. Des enfants sont mariés dans chaque région du monde, de l'Afrique à l'Asie, du Moyen-Orient à l'Amérique latine, ainsi que dans quelques communautés d'Europe et d'Amérique du Nord. Cette pratique prive les filles de leurs droits et de leur enfance, et signifie bien souvent la fin de leur scolarisation et le passage au rôle d'épouse et de mère, une transition lourde de conséquences sur le plan physique, psychologique et émotionnel.

Dans sa Théorie du Changement, *Filles, Pas Epouses* explique que mettre fin au mariage des enfants nécessite qu'une variété d'acteurs de différents secteurs mènent des efforts durables et de long terme. Parmi les stratégies interdépendantes identifiées, on compte : autonomiser les filles en leur fournissant l'information et les compétences nécessaires pour leur permettre d'exercer leurs droits ; aider les familles et les communautés à comprendre les risques liés au mariage des enfants et à envisager d'autres perspectives d'avenir pour leurs filles ; veiller à ce que les filles aient accès à l'éducation et aux services de santé et de protection de l'enfance ; et créer un environnement légal et politique apte à prévenir le mariage des enfants.¹

C'est au niveau de la quatrième stratégie visant à créer un environnement politique favorable pour aborder le mariage des enfants que les initiatives nationales prennent toute leur importance. Les initiatives nationales peuvent aider à établir à l'agenda politique, la nécessité d'une réponse globale au mariage des enfants. Elles peuvent aider différents acteurs et organisations à collaborer de manière plus étroite. Mais, dans quels pays ces initiatives ont-elles été mises en œuvre et que pouvons-nous en espérer ?

Que sont les initiatives nationales pour mettre fin au mariage des enfants et comment peuvent-elles aborder la pratique?

En 2012, aucun gouvernement ne considérait la problématique du mariage des enfants comme une priorité. Aucun État n'avait élaboré de stratégies ou de plans nationaux spécifiques sur le mariage des enfants, ni prêté une attention systématique et intergouvernementale à la question. Cinq ans plus tard, en 2017, la situation a bien changé. Il y a eu des progrès encourageants vers l'élaboration de stratégies nationales qui impliquent divers ministères au sein du gouvernement, reconnaissant qu'un seul ministère travaillant de manière isolée sur cette problématique ne peut réussir. Plus de 25 gouvernements ont entamé un processus d'élaboration de stratégie ou de plan d'action national en vue de mettre fin au mariage des enfants, notamment en Afrique et Asie du sud.²

Les initiatives nationales sont des initiatives à grande échelle menées par les gouvernements pour prévenir le mariage des enfants et soutenir les filles déjà mariées dans leur pays. Sollicitant la participation de plusieurs ministères, elles ont pour but de coordonner les démarches entreprises par une variété d'acteurs. Elles désignent soit une stratégie nationale (c.-à-d. un cadre stratégique qui définit la vision générale et l'orientation stratégique pour mettre fin au mariage des enfants dans un pays donné au cours d'une période précise) soit un plan d'action national (c.-à-d. les rôles et les responsabilités des différents acteurs et les périodes et échéances spécifiques).

La valeur ajoutée des stratégies ou des plans d'action nationaux réside dans leur capacité à :

¹ Consulter la [Théorie du changement](#) de *Filles, Pas Epouses* élaborée avec la participation de plus de 150 membres et partenaires.

² Base de données de *Filles, Pas Epouses*, mai 2017.

- **Susciter des changements à grande échelle.** Compte tenu de l'ampleur et de la complexité du mariage des enfants, cette question ne peut pas être abordée par le biais d'une approche fondée uniquement sur des projets isolés. Les gouvernements nationaux ont un rôle crucial à jouer pour aborder cette pratique et ont la capacité d'agir à grande échelle en investissant dans des systèmes de santé, de protection sociale et d'enseignement solides. En adoptant les Objectifs mondiaux de développement durable, tous les États membres de l'ONU se sont engagés à mettre fin au mariage des enfants d'ici 2030 (cible 5.3). Les initiatives nationales peuvent donc servir de feuille de route vers la réalisation de cet objectif.
- **Inciter une action collective.** Les initiatives soutenues par des personnalités influentes au sein du gouvernement peuvent aider à mobiliser un appui gouvernemental et à porter la question à l'agenda public. Elles peuvent pousser les gens à remettre en question le mariage des enfants comme une norme acceptée et créer un espace pour parler de visions alternatives pour les jeunes filles. Par le biais de processus de consultation participatifs, elles peuvent inciter des mouvements d'individus et d'organisations à se réunir pour prendre des mesures collectives.
- **Faire converger les interventions et éviter les doubles emplois.** Lorsqu'il existe une fragmentation des différentes interventions visant à aborder le mariage des enfants au sein d'un pays, une initiative nationale peut aider à faire converger ces interventions vers un objectif commun. Elle peut, en outre, fournir une plateforme permettant aux acteurs de capitaliser sur les efforts qui ont déjà été menés par le passé, et d'apprendre des succès et des échecs.

« En 2013, il existait de nombreuses interventions pour mettre fin au mariage des enfants en Zambie. Seul problème : elles étaient toutes [isolées]. Nous devons unir nos efforts. La stratégie nationale offre la possibilité d'harmoniser ces politiques »

- Peter Mucheleka, ancien coordonnateur au Ministère des Chefs et des Affaires traditionnelles, Zambie.

Les conditions d'une initiative forte

La plupart des initiatives nationales sont encore à un stade préliminaire : elles sont soit en cours d'élaboration soit sur le point d'être mises en œuvre après une élaboration récente. Il est donc encore trop tôt pour comprendre pleinement leurs retombées. Cependant, d'importants enseignements ont pu être tirés dans les différents pays sur ce qu'il faut faire pour passer de l'élaboration à la mise en œuvre. Ces enseignements sont décrits dans les rapports de *Filles, Pas Epouses* intitulés [Enseignements tirés de quelques initiatives nationales pour mettre fin au mariage des enfants](#) (2015) et [Enseignements tirés des initiatives nationales pour mettre fin au mariage des enfants](#) (2016).

1. **Un processus inclusif et participatif.** Le processus d'élaboration d'une stratégie nationale contribue à provoquer un mouvement national pour mettre fin au mariage des enfants. Un tel processus a le potentiel d'aider les différents acteurs à harmoniser les efforts, à la condition qu'il soit inclusif et implique les personnes appropriées. Celles-ci peuvent être des filles et des garçons, des décideurs au sein des communautés ou des familles, des organisations de la société civile, des établissements religieux, ou nombre d'autres acteurs.
2. **Des études pour comprendre le contexte.** Puisque le mariage des enfants est une question si complexe qui peut varier d'une communauté à l'autre, nous devons d'abord comprendre les causes et les circonstances qui conduisent à cette pratique dans le pays où l'initiative nationale est mise en œuvre pour pouvoir identifier quelles sont les régions à forte prévalence à cibler, et définir les solutions prioritaires.
3. **Un leadership durable de la part des gouvernements.** Le succès d'une initiative nationale repose avant tout sur le leadership, la volonté politique et l'engagement du gouvernement. Cela est essentiel pour signaler l'importance d'aborder le mariage des enfants pour le gouvernement et pour garantir la mise en œuvre d'une initiative nationale.
4. **Une action multisectorielle.** Les solutions visant à mettre fin au mariage des enfants nécessitent un travail à travers plusieurs secteurs. Les initiatives nationales donneront davantage de résultats si le mariage des enfants est considéré comme une question intergouvernementale, et que tous les ministères incluent cette problématique dans leur programme. Les meilleures stratégies nationales reconnaissent les différentes conséquences de cette pratique sur la vie des filles ainsi que les facteurs complexes et interdépendants à traiter pour assurer leur épanouissement. Elles se rattachent à des stratégies nationales connexes portant sur l'éducation, la jeunesse, la santé sexuelle et reproductrice, les grossesses précoces ou d'autres programmes cherchant

à mettre fin à d'autres pratiques néfastes affectant les filles pour éviter de répliquer les structures de coordination.

5. **Une collaboration, une coordination et une communication transparentes.** Cela aide à aligner les actions des différents acteurs et des différents secteurs. Un travail de collaboration demande certes, du temps, de l'énergie et de la patience. Néanmoins, un tel travail est indispensable pour éviter les doubles emplois, la concurrence, la fragmentation des interventions et la confusion. Les instances de coordination sont appelées à jouer un rôle important pour aider à mobiliser l'action à travers les différents secteurs.

« La valeur ajoutée de notre travail en coalition, c'est notre capacité à combiner nos expertises. Nous ne pouvons pas compter sur un seul individu mais en travaillant collectivement nous pouvons atteindre de nombreuses choses. »

- Moses Ntenga, coordinateur national de *Filles Pas Epouses* Ouganda sur la valeur ajoutée du partenariat national pour la mise en œuvre de la stratégie

6. **La participation de la société civile à toutes les étapes de l'initiative.** Étant donné leur compréhension nuancée du contexte local, les organisations de la société civile et les activistes - notamment les jeunes - sont en mesure de veiller à ce que les initiatives nationales soient ancrées dans la réalité. La société civile est donc amenée à jouer un rôle de premier plan, que ce soit lors de la conception, la mise en œuvre, ou le suivi et l'évaluation d'une initiative nationale, ou dans la responsabilisation des gouvernements face à leurs engagements.
7. **L'évaluation des coûts et la budgétisation des stratégies nationales.** Cette étape demande d'investir du temps et des ressources envers des interventions étendues sur plusieurs années, ainsi que de déployer des ressources techniques et de renforcer les capacités, surtout au niveau sous-national. Le financement reste un obstacle important dans la mise en œuvre des initiatives nationales.

Les risques potentiels d'une initiative nationale

1. **Isoler des problématiques :** Les stratégies nationales axées uniquement sur le mariage des enfants ne sont pas toujours la seule et unique solution. Dans plusieurs autres pays, la question du mariage des enfants a été intégrée à des stratégies gouvernementales connexes. Par exemple, en Tanzanie, la stratégie pour mettre fin aux violences faites aux enfants comprend un volet sur le mariage des enfants. Au Malawi, on envisage de constituer un groupe de travail interministériel afin de favoriser l'intégration des initiatives qui visent à répondre aux besoins des adolescentes et de jeunes femmes. Cette démarche implique divers ministères, tels celui de la santé, de l'éducation, et du genre, et abordera aussi le mariage des enfants.³
2. **N'être qu'un exercice bureaucratique :** L'un des plus grands risques associés aux stratégies nationales est qu'elles ne deviennent qu'un exercice purement bureaucratique. Malgré leur exhaustivité et leur ambition, les stratégies nationales en tant que document, risquent d'être perçues comme étant une fin plutôt que le début d'un travail concerté. Cela est particulièrement probable s'il n'existe pas de leadership durable au sein du gouvernement, ni de plans de mise en œuvre chiffrés ou de structures de coordination.
3. **Oublier les filles les plus à risque :** Pour réaliser des progrès à grande échelle, les gouvernements doivent renforcer les systèmes pour atteindre un plus grand nombre de filles. Cependant, ils risquent de passer à côté des filles les plus à risque - les filles qui sont déjà mariées - et celles qui sont les plus difficiles à atteindre et plus vulnérables. La société civile a un rôle essentiel à jouer pour savoir comment mieux atteindre ces filles lorsque le gouvernement n'y arrive pas.

Pour en savoir plus sur les enseignements tirés de certaines initiatives nationales, veuillez consulter [notre site internet](#). Ou pour obtenir des conseils sur les étapes à suivre pour élaborer une stratégie nationale, définir son contenu, et assurer sa mise en œuvre, veuillez consulter notre [liste de vérification pour les stratégies nationales et son guide pratique à l'intention de la société civile](#).

³ Voir l'ensemble des résumés de *Filles, Pas Epouses* et du Centre international de recherche sur les femmes sur le rôle des différents secteurs pour la fin du mariage des enfants : [Taking action to address child marriage: the role of different sectors](#), mars 2016 [en anglais].